

EVA HOSTETTLER

Dr. iur.

Der Schutz der internationalen Klimavertriebenen in Europa

Inhaltsverzeichnis

Vorwort und Dank.....	VII
Literaturverzeichnis.....	XV
Abbildungsverzeichnis.....	XXXI
Abkürzungsverzeichnis.....	XXXIII

Einleitung.....	1
§ 1 Ausmass der Problematik.....	1
§ 2 Problemstellung und Thema	4
1. Teil: Der Klimawandel.....	7
§ 1 Begriffe: Klima, Klimavariabilität und Klimawandel	7
§ 2 Der natürliche Treibhauseffekt.....	8
§ 3 Der anthropogene Treibhauseffekt	10
I. Der Klimafaktor "Mensch"	10
II. Der Zwischenstaatliche Ausschuss für Klimaänderungen	16
III. Die Berichte des IPCC	18
IV. Der Klimawandel.....	20
2. Teil: Der Klimawandel im rechtlichen Kontext – Verminderung und Anpassung	25
§ 1 Einleitung.....	25
§ 2 Ziel und Grundsätze der UNFCCC.....	27
I. Ziel der UNFCCC gemäss Art. 2.....	27
II. Vorsorgeprinzip	29
III. Konzept der nachhaltigen Entwicklung.....	31
IV. Gemeinsame Sorge der Menschheit.....	33
V. Prinzip der gemeinsamen, aber unterschiedlichen Verantwortlichkeiten.....	34
VI. Verbot grenzüberschreitender Umweltbeeinträchtigungen.....	35
§ 3 Verminderung.....	37
I. Verminderungsmassnahmen	37
1. Verminderungsmassnahmen gemäss der UNFCCC.....	37
2. Verminderungsmassnahmen gemäss dem Kyoto-Protokoll.....	39
II. Umsetzung der Verminderungsmassnahmen in der Schweiz	41
III. Umsetzung der Verminderungsmassnahmen in der EU	44
IV. Ausblick	47
§ 4 Anpassung.....	50
I. Begriffe: Verwundbarkeit, Anpassungsfähigkeit und Anpassung.....	50
II. Anpassungsmassnahmen.....	54
1. Anpassungsverpflichtungen gemäss der UNFCCC und dem Kyoto-Protokoll.....	54
2. Aktionspläne und Programme zur Anpassung.....	57
III. Die Auswirkungen des Klimawandels auf Systeme und Sektoren	60
1. Nahrungsmittel	60
2. Süsswasser	61
3. Gesundheit	62
4. Armut	62
5. Sicherheit.....	63

IV.	Die regionalen Auswirkungen des Klimawandels	66
1.	Afrika	66
2.	Asien	67
3.	Australien und Neuseeland.....	68
4.	Europa.....	69
a.	Europäische Union	70
b.	Schweiz.....	70
5.	Lateinamerika.....	71
6.	Nordamerika	72
7.	Polarregionen	73
8.	Kleine Inseln.....	73
§ 5	Fazit.....	74
3. Teil: Der Klimawandel und Menschenrechte	79	
§ 1	Menschenrechtliche Implikationen des Klimawandels	79
I.	Der Nexus zwischen dem Klimawandel und Menschenrechten	79
II.	Tangierte Menschenrechte.....	82
1.	Recht auf Leben.....	82
2.	Recht auf angemessene Nahrung.....	83
3.	Recht auf Wasser	86
4.	Recht auf Gesundheit.....	88
5.	Recht auf angemessene Unterbringung	89
6.	Recht auf Selbstbestimmung.....	90
III.	Verwundbarkeiten und Stärken ausgewählter Gruppen.....	91
IV.	Der Klimawandel als Menschenrechtsverletzung?.....	94
§ 2	Menschenrechtliche Verpflichtungen der Staaten zur Verminderung und Anpassung.....	95
I.	Nationale Verpflichtungen	95
II.	Internationale Kooperationsverpflichtung	97
1.	Extraterritoriale Verpflichtungen in der EMRK.....	97
2.	Extraterritoriale Verpflichtungen in den UNO-Pakten.....	98
a.	UNO-Pakt II	98
b.	UNO-Pakt I	99
§ 3	Exkurs: Ein Menschenrecht auf eine saubere Umwelt?.....	102
§ 4	Ökologische Auslegung existierender Menschenrechte in der EMRK.....	103
I.	Prozedurale Garantien	106
II.	Ein Menschenrecht auf eine saubere Umwelt <i>de lege ferenda</i> ?.....	108
§ 5	Fazit	110
4. Teil: Der Klimawandel und Migrationsbewegungen	113	
§ 1	Einleitung.....	113
§ 2	Begriffe: Migration und Migrationsformen	113
§ 3	Migrationsbarrieren.....	115
§ 4	Der Migrationsentscheid	117
§ 5	Freiwillige Migration als Anpassung?.....	119
I.	Migration im rechtlichen Rahmen der UNFCCC.....	119
II.	Die Wahrnehmung von Migration in der Lehre	121
III.	Die Nutzung des Entwicklungspotentials von freiwilliger Migration	123

§ 6	Die Konzeption klimabedingter Vertreibung.....	126
I.	Klimaflüchtlinge, Klimamigranten oder doch Klimavertriebene?.....	127
II.	Vertreibungsszenarien.....	129
1.	Plötzlich auftretende Katastrophen.....	131
a.	Art der Migration.....	131
b.	Mögliche Schutzlücken.....	132
2.	Langsam fortschreitende Katastrophen.....	133
a.	Art der Migration.....	133
b.	Mögliche Schutzlücken.....	134
3.	Tiefliegende Inselstaaten.....	135
a.	Art der Migration.....	135
b.	Mögliche Schutzlücken.....	135
4.	Evakuierung und Umsiedlung aus Hochrisikogebieten.....	136
a.	Art der Migration.....	136
b.	Mögliche Schutzlücken.....	136
5.	Ressourcenkonflikte.....	137
a.	Art der Migration.....	137
b.	Mögliche Schutzlücken.....	137
III.	Kategorisierung der internationalen Klimavertriebenen.....	138
1.	Das gefährliche Spiel mit Zahlen.....	138
2.	Arbeitsdefinition der internationalen Klimavertriebenen.....	138
§ 7	Fazit.....	140
5. Teil:	Der Schutz der internationalen Klimavertriebenen in Europa	
	<i>de lege lata</i>	143
§ 1	Einleitung.....	143
§ 2	Der Schutz der internationalen Klimavertriebenen im Flüchtlingsrecht.....	144
I.	Der Flüchtlingsbegriff gemäss Art. 1A Abs. 2 GFK.....	145
1.	Aufenthalt im Ausland.....	145
2.	Bruch der Beziehung zum Heimatstaat.....	146
3.	Verfolgungsmotive.....	146
4.	Begründete Furcht vor Verfolgung.....	147
II.	Der Flüchtlingsbegriff in der EU.....	150
III.	Der Flüchtlingsbegriff in der Schweiz.....	152
IV.	Subsumtion der internationalen Klimavertriebenen unter den Flüchtlingsbegriff.....	153
1.	Kein Bruch der Beziehung mit dem Heimatstaat.....	153
2.	Verfolgungsmotive.....	154
3.	Die Auswirkungen des Klimawandels als Verfolgung?.....	154
V.	Fazit zum Schutz der internationalen Klimavertriebenen im Flüchtlingsrecht.....	156
§ 3	Der Schutz der internationalen Klimavertriebenen in komplementären Schutzinstrumenten.....	157
I.	Die vorläufige Aufnahme in der Schweiz.....	157
1.	Unzulässigkeit des Wegweisungsvollzugs.....	157
a.	Das flüchtlingsrechtliche <i>non-refoulement</i> Prinzip.....	158
b.	Das menschenrechtliche <i>non-refoulement</i> Prinzip.....	158
ba.	Das Recht auf Leben.....	159
bb.	Unmenschliche oder erniedrigende Behandlung.....	160

c.	Weitere Elemente.....	163
d.	Unzulässigkeit des Wegweisungsvollzugs von internationalen Klimavertriebenen?	163
da.	Das Recht auf Leben.....	163
db.	Unmenschliche oder erniedrigende Behandlung	165
dc.	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens.....	166
dd.	Problematik der innerstaatlichen Fluchtalternative.....	167
2.	Unzumutbarkeit des Wegweisungsvollzugs	168
a.	Voraussetzungen	168
b.	Gefahrensituationen gemäss Art. 83 Abs. 4 AuG.....	169
c.	Unzumutbarkeit des Wegweisungsvollzugs von internationalen Klimavertriebenen?	171
3.	Unmöglichkeit des Wegweisungsvollzugs	174
a.	Voraussetzungen	174
b.	Unmöglichkeit des Wegweisungsvollzugs von internationalen Klimavertriebenen?	174
4.	Fazit zum Schutz der internationalen Klimavertriebenen unter der vorläufigen Aufnahme.....	175
II.	Der subsidiäre Schutz in der EU.....	177
1.	Voraussetzungen des subsidiären Schutzes.....	177
a.	Stichhaltige Gründe für ein reales Risiko	178
b.	Ernsthafter Schaden gemäss Art. 15 lit. b Qualifikationsrichtlinie	178
c.	Akteure / fehlende Schutzalternative	180
2.	Subsumtion der internationalen Klimavertriebenen unter den subsidiären Schutz.....	180
III.	Fazit zum Schutz der internationalen Klimavertriebenen in komplementären Schutzinstrumenten	183
§ 4	Der vorübergehende Schutz der internationalen Klimavertriebenen	183
I.	Der vorübergehende Schutz in der EU.....	184
II.	Der vorübergehende Schutz in der Schweiz.....	186
III.	Der vorübergehende Schutz von internationalen Klimavertriebenen?	188
1.	In der EU	188
2.	In der Schweiz	189
§ 5	Fazit.....	190
6. Teil:	Der Schutz der internationalen Klimavertriebenen <i>de lege ferenda</i>	195
§ 1	Einleitung.....	195
§ 2	Erweiterung bestehender Schutzinstrumente	197
I.	Flüchtlingskonvention	197
II.	Komplementärer Schutz.....	199
III.	Vorübergehender Schutz	199
§ 3	Entwicklung eines neuen Schutzinstrumentes.....	200
I.	Schutz im rechtlichen Rahmen der UNFCCC	200
1.	Biermann/Boas: Zusatzprotokoll zur UNFCCC	200
2.	Williams: Regionale Abkommen unter der Schirmherrschaft der UNFCCC.....	203
II.	Schutz analog der Folterkonvention: Zartner Falstrom	204

III. Schutz in einer universellen Klimavertriebenen-Konvention	205
1. Hodgkinson/Burton/Anderson/Young: Convention for Persons Displaced by Climate Change	205
2. Université de Limoges: Draft Convention on the International Status of Environmentally-Displaced Persons.....	207
3. Docherty/Giannini: Convention on Climate Change Refugees.....	208
IV. Schutz in unverbindlichen Leitprinzipien: McAdam und-Kälin/Schrepfer.....	211
7. Teil: Folgerungen	217